

# III Encuentro de Agentes de Acción Global: Modelos de participación democrática para la transformación social 2014

---

Relatoría

Casar de Cáceres, noviembre 2014

Organizado por:



Con la financiación de:



## 1. HISTORIA Y CONTEXTO

En el último trimestre del año 2011 la Coordinadora Extremeña de ONGD (CONGDEX) inicia una **reflexión sobre el momento sociopolítico y organizativo** que vive el Tercer Sector y propone comenzar un periodo que impulse el trabajo en alianza con otras organizaciones sociales, sindicatos, movimientos sociales, plataformas ciudadanas...

De este primer periodo de reflexión nace el I Encuentro de Agentes celebrado en Mérida el día 12 de marzo de 2012 en el que se discuten, entre otras cosas, la **necesidad del reconocimiento de la cooperación para el desarrollo como una política social más**, equiparable a las que ya se reconocen como tales en el territorio español; o el valor añadido que aportan las **entidades sociales como espacios de participación ciudadana** y no solo como prestadoras de servicios (sino que lo hacen entendiendo éstos como derechos de ciudadanía). Pero ya en este primer encuentro y fruto de las reflexiones compartidas, se destaca la importancia de dos temas que desde la CONGDEX ya nos parecían de gran importancia para afrontar los años que venían por delante; por un lado, la **necesidad de profundizar el trabajo en alianza** con el resto de actores de la sociedad civil, abriendo espacios de trabajo comunes, y por otro lado, la **importancia de mejorar la participación ciudadana y la movilización social** como forma de denuncia y de generación de propuestas que permitan contribuir a la transformación social que mejore la calidad de vida de las personas.

En el año 2013 y con la línea de trabajo marcada el año anterior, se lleva a cabo el II Encuentro de Agentes que va un paso más allá y centra la **respuesta conjunta de la sociedad civil en la lucha contra la pobreza** generando **acciones de transformación social** del contexto local desde el **compromiso político y la participación ciudadana**. Y es desde ahí, desde donde parte el contenido y las propuestas para el *III Encuentro de Agentes de Acción Global: Modelos de participación democrática para la transformación social*.

El contexto concreto en el que se plantea este III Encuentro viene marcado por un momento en el que las nuevas prácticas ciudadanas que se vienen ejerciendo desde distintos sectores de la sociedad civil están produciendo un “desbordamiento democrático” de las instituciones, es decir, **buena parte de las organizaciones y de la ciudadanía movilizada** empiezan a ver en el poder institucional la mejor manera de cambiar el estado actual de cosas y **piden más espacios de participación y toma de decisiones**, así como de rendición de cuentas. Esto es un cambio importante, ya que hasta ahora buena parte de esta ciudadanía movilizada que se reconocía como sujeto político estaba al margen de las instituciones y no veían en éstas el marco en el que desarrollar su acción política.

Por lo tanto, en este nuevo escenario, creemos que se abre la necesidad de **repensar los modelos de participación ciudadana** que puedan transitar desde lo local y regional y llegar al ámbito estatal o supraestatal.

Por otro lado, y desde un punto de vista estrictamente político, se hace necesario entender que la política tampoco se acaba en las instituciones y que **política quiere decir capacidad de dar respuesta a problemas colectivos**. Por lo tanto, parece **importante** avanzar en **nuevas formas de participación colectiva y de innovación democrática que no se desvinculen del**

**cambio concreto de las condiciones de vida** de la gente. No tiene demasiado sentido seguir hablando de democracia participativa, de nuevas formas de participación política, si nos limitamos a trabajar en el estrecho campo institucional, o en como mejoramos los canales de relación- inter-acción entre instituciones políticas-representativas y sociedad. (Subirats, J. 2005)

En definitiva, analizar el problema de la participación democrática desde las relaciones con las instituciones y nuestra participación efectiva en ellas como organizaciones de la sociedad civil pero sin limitarnos al ámbito institucional, es decir que al mismo tiempo debemos seguir pensando y fortaleciendo experiencias de participación social más allá de la esfera institucional.

Es posible que pudiera resultar ambicioso pretender aportar soluciones a la democracia en un fin de semana, pero el objetivo es iniciar esos días un trabajo conjunto que posibilite **mejorar los espacios de participación ciudadana de la ciudadanía extremeña**, porque estamos convencidas de que de la situación actual solo se sale con más y mejor democracia.

El hecho de hacer de esto algo “global” responde a las dinámicas de trabajo que desde las organizaciones de desarrollo venimos realizando; es decir, que a pesar de la situación dramática que muchas familias viven ahora en España, y de la cual somos conscientes, no podemos olvidar que **en los contextos donde venimos trabajando desde hace décadas, la situación es de vulneración absoluta de los derechos más elementales** y por tanto, tenemos que ser fieles a aquella frase que se dice desde los movimientos sociales “los derechos humanos serán globales o no serán”. Pensamos también, que es el momento de abrir espacios para que compañeras y compañeros del Sur, quienes llevan sufriendo las problemáticas que ahora más nos preocupan aquí, **puedan compartir todos sus conocimientos y experiencias de lucha en sus contextos**.

Por lo tanto, este III Encuentro nace para responder a la necesidad de generar más y mejores espacios de participación, con la intención de crear espacios de concertación entre instituciones y sociedad civil... Consideramos que las mejoras que permite la democracia pasan porque **los partidos políticos sean más sociales y que los movimientos sociales sean más políticos** y de esta manera construir entre todas y todos mejores instituciones democráticas.

## 2. OBJETIVOS

Objetivo del Encuentro: *“Acercar experiencias de incidencia política de carácter local, para crear puentes de luchas globales y diseñar una campaña conjunta que tenga como fondo el fomento y la apropiación de la democracia desde y para las personas de lo local a lo global”*

Desde este enfoque y teniendo en cuenta el contexto político actual en el que la ciudadanía pide más protagonismo en el campo institucional y en la toma de decisiones, nos planteamos la necesidad de:

- 1) Discutir con los grupos políticos más representativos de la región sobre modelos de participación democrática en el marco institucional actual y generación de nuevos espacios de participación, así como analizar y buscar soluciones al problema del bloqueo de las instituciones que sufren organizaciones y ciudadanía.
- 2) Analizar internamente el problema del bloqueo de las instituciones que sufren organizaciones y ciudadanía con el horizonte del diseño de una campaña de incidencia política que posibilite:
  - a. Sensibilizar sobre la necesidad de participación ciudadana más allá de la esfera institucional.
  - b. Transformar espacios institucionales bloqueados, en espacios comunes de diálogo y toma de decisiones.

Para fomentar la reflexión previa y la construcción colectiva de un debate fluido y rico en matices y propuestas, desde la CONGDEX enviamos algunos materiales previos que volvemos a aportar en este documento:

- [Vídeo con entrevista a Boaventura de Sousa Santos ¿Democratizar la democracia?](#)
- [Manual para cambiar el mundo o al menos intentarlo.](#)
- [Subirats, Joan. Democracia, participación y transformación social. Revista de la Universidad Bolivariana de Chile, 2005, vol.4, num. 12, p. 0](#)
- [Romero, Aleix. Todo el poder para las instituciones. Periódico Diagonal. Octubre de 2014.](#)

### 3. ENCUENTROS Y DESENCUENTOS CON GRUPOS POLÍTICOS.

Respondiendo a las necesidades planteadas, apostamos por tener un debate con algunos grupos políticos de la región (asistieron PSOE, IU y PODEMOS) sobre **modelos de participación democrática en el marco institucional actual y generación de nuevos espacios de participación**, así como el problema del bloqueo de las instituciones que sufren organizaciones y ciudadanía.

Partiendo del análisis del contexto que expresábamos anteriormente y desde la experiencia de la CONGDEX y de muchas otras organizaciones que ya están en varios órganos consultivos institucionales como por ejemplo, el Consejo Asesor de Cooperación para el Desarrollo, entendemos que **los espacios actualmente existentes no responden a las demandas actuales de la sociedad civil sobre lo que tiene que ser la participación.**

Durante el debate se produjeron distintas reflexiones e ideas que aquí exponemos de una manera resumida.

- Se hace referencia a **una sociedad todavía con un cierto “franquismo sociológico”** que no ha permitido generar una verdadera cultura de la participación y que vendría a explicar la baja participación que hasta ahora ha tenido la sociedad civil en nuestro país.
- Se habla de que durante la transición se produce, de alguna manera, un **desmantelamiento de espacios de organización y participación** (principalmente las asociaciones vecinales) que posibilitaron que, poco a poco, se fuera delegando la participación directa con el consecuente perjuicio que se generó al movimiento asociativo y a la participación política de la ciudadanía.
- Los grupos políticos, sin querer cargar demasiado las tintas hacía la ciudadanía, se muestran resignados porque, desde las instituciones se han puesto en marcha **mecanismos para mejorar la participación ciudadana** y éstos, sin embargo, **no han producido los efectos esperados**. Reconocen que aún así, quieren seguir intentándolo y se comprometen a repensar esos modelos. Se pone como ejemplo la **Ley de Gobierno Abierto como una herramienta para la participación** pero que, a día de hoy, sigue sin implementarse a pesar de haber sido aprobada por el pleno de la Asamblea de Extremadura hace más de un año.
- Los movimientos sociales ponen sobre la mesa la cuestión de las **Iniciativas Legislativas Populares (ILP)** como la única fórmula de participación directa de la ciudadanía en materia legislativa, pero apuntando a las posibles mejoras de esta herramienta que, a día de hoy, resulta de muy difícil aplicación como demostró la ILP presentada por la PAH apoyada por la firma de cerca de 1,5 millones de personas.
- Se muestra preocupación sobre la **criminalización** de la movilización social, principalmente a través del proyecto de **Ley de Seguridad Ciudadana**.
- Se refleja preocupación por la enorme **separación** que se produce **entre la agenda pública y mediática respecto a los problemas reales de la ciudadanía**. Hay una desconexión total sobre lo que se discute desde las instituciones y los medios de comunicación y lo que verdaderamente importa a la ciudadanía.
- Se llega a pedir un pacto entre los diferentes grupos que blinde la Cooperación al Desarrollo. En este sentido, se reclama que este pacto sea ampliable y pueda desembocar en un **Pacto contra la Pobreza**. No se produce ningún compromiso concreto.
- Existe un sentimiento generalizado en todas las personas participantes de que en estos momentos **sí se están produciendo cambios que permiten pensar que la ciudadanía se interesa más por lo público** y que necesita respuesta a esas demandas.
- Se reclama que no basta con espacios en los que los representantes públicos escuchen, **se necesitan espacios en los que se tengan en cuenta a la sociedad civil en**

**la toma de decisiones**, desde lo que tiene que ver con el presupuesto hasta el diseño y desarrollo de las políticas públicas.

- Se reclama dar una vuelta de tuerca a los espacios consultivos que ya existen en la administración y que se empiece a hablar de **espacios en los que haya una participación real** que vaya hasta la toma de decisiones conjunta entre instituciones y ciudadanía, lo que mejoraría también la rendición de cuentas.
- Se propone el **desarrollo del reglamento de la Ley de Gobierno Abierto**, que se abran espacios de participación empezando desde lo local (presupuesto participativos) y que haya una verdadera voluntad política para mejorar lo que ya existe o abrir nuevos espacios.

En definitiva, y dada la gran afluencia de organizaciones y personas de diferentes ámbitos participantes de este III Encuentro, creemos que los representantes de los grupos políticos pudieron tomar buena nota de las demandas de todos estos colectivos, de la necesidad de apostar desde las instituciones, pero también desde las propias organizaciones, por modelos de participación más integradores y que superen esa cultura de la apatía que hasta ahora nos había caracterizado como sociedad. Son momentos en los que se reclama **una democracia que transite de la representación a la participación** y para ello se necesita una apuesta decidida de los poderes públicos por ofrecer estos espacios que den cabida a estas demandas. Es el momento y no podemos dejar pasar la oportunidad.



#### 4. CORRALA DE EXPERIENCIAS DE AQUÍ Y DE ALLÁ.

Esta mesa viene motivada por la necesidad de mostrar ejemplos concretos que nos permitan visualizar cómo se pueden ir cambiando las cosas a través de la incidencia política y la movilización social. En ese sentido, queríamos que compañeros y compañeras de América Latina compartiesen sus experiencias y por eso invitamos a Guillermina Kanonnikoff, de la **ONG Gestión Local de Paraguay**, y a George Liendo, de la **ONG Promsex de Perú**.

##### **Participación ciudadana en Paraguay**

Guillermina Kanonnikoff, centrada en el trabajo de participación ciudadana, se refirió a la **educación para la participación** como un paso necesario para generar esta cultura y transmitió mucho ánimo a través de su historia personal sobre cómo luchar y generar esos cambios que buscamos.

En este el enlace podéis ver la [presentación de Guillermina Kanonnikoff](#).

##### **Incidencia política en Perú**

George Liendo contó la experiencia desde Promsex, colectivo LGBT de Perú, destacando la necesidad de realizar estudios de opinión que permitan conocer de primera mano cuál es la percepción de la gente y poder así afinar mejor en cuanto a nuestras campañas y mensajes. Expuso diferentes campañas llevadas a cabo por su organización, contando los éxitos y fracasos y los porqués de éstos. También destacó la necesidad del lobby político cuando se trata de cambios legislativos y destacó cómo Promsex promueve la formación y acción de activistas.

Por otro lado, insistió en la **importancia del trabajo en red para conseguir más impacto**, sobre todo en demandas que son comunes a muchos lugares del planeta.

En este el enlace podéis ver la [presentación de George Liendo](#).

##### **Mujeres empoderadas en Guinea-Bissau**

Aua Keita, de la **ONG Aprodél de Guinea-Bissau**, contó la lucha de las mujeres por el control de la tierra que logre alcanzar la seguridad alimentaria de sus familias. En estos momentos están resistiendo ante el **acaparamiento de tierras** que una empresa española está llevando a cabo en sus territorios. Nos contó cómo se organizan, qué acciones han llevado a cabo para denunciar la situación y cómo este proceso ha servido para contribuir al **empoderamiento de las mujeres y la sensibilización de los hombres**.

En este el enlace podéis ver la [presentación de Aua Keita](#).

## Derechos básicos en Extremadura

Con estas experiencias que nos contaban desde otros contextos, invitamos a los compañeros de los **Campamento Dignidad de Extremadura** como experiencia desde aquí para conocer mejor los trazos de la lucha que llevan a cabo en la región, con una amplia visibilidad y reacciones concretas a sus demandas desde las instituciones.

Rodolfo Corella, uno de sus integrantes, explicó el surgimiento de este movimiento ciudadano en **un contexto donde no se garantizan derechos esenciales**, por lo que llevó a un grupo de familias a organizarse para reclamar lo básico resumido en: “pan, techo y trabajo”. Con sus reivindicaciones consiguieron **poner en la agenda pública la discusión de una Renta Básica de Inserción**, realizando acciones originales de calle mezcladas con manifestaciones ante los representantes públicos y reuniéndose con éstos para expresarle sus demandas. Tienen claro que nacieron para desaparecer y esperan que sea cuanto antes.

Por último, destaca su forma de **organización absolutamente horizontal** y que tiene como **espíritu el apoyo mutuo entre personas afectadas** y personas voluntarias que realizan acompañamiento a familias solicitantes de renta básica o demandantes de alquiler social.

En este blog podéis seguir la [actividad de los Campamentos Dignidad de Extremadura](#).

## Periodismo comprometido de investigación y análisis.

Con miras en la campaña que de este proceso debe salir, pensamos en la necesidad de invitar a algún medio de comunicación que nos diera pistas de cara a una mejor construcción comunicativa e informativa, tanto interna como externa de cualquier acción/reivindicación social. Es por ello que elegimos a la cooperativa **La Marea** porque es un **modelo de comunicación transparente, horizontal y en el que la agenda mediática no dicta el día a día de su trabajo**. Es una cooperativa en el que su asamblea elige la línea editorial **centrándose en reportajes de investigación y análisis que permitan llegar a las causas de los problemas**. Tienen un fuerte código ético para la publicidad que les ha llevado a rechazar financiación que según entendían les restaba credibilidad y de alguna manera puede convertirles en rehenes de esos anunciantes. Eduardo Muriel, su representante en este encuentro, animó a las organizaciones y personas presentes a escribir sobre la situación que vivimos aquí y de esta manera colaborar en la difusión.

Desde esta web podéis [leer La Marea](#) en digital.

Las experiencias compartidas por los compañeros y compañeras, mostraron diferentes herramientas para abordar el trabajo de incidencia política de las organizaciones, movimientos y plataformas que durante el fin de semana pudieron estar en Casar de Cáceres.

A partir de ahora, **comienza el trabajo para realizar una campaña de incidencia conjunta que permita generar espacios de participación y movilización que lleve las demandas ciudadanas a las instituciones** y acabar así con el bloqueo hasta ahora existente, para poner éstas al servicio de las personas y transformar así las condiciones de vida.



Por último, os dejamos dos enlaces de [eldiario.es/extremadura](http://eldiario.es/extremadura) sobre noticias que nos publicaron del Encuentro.

[La participación ciudadana en Extremadura, a debate.](#)

[Campaña para la participación ciudadana.](#)

Organiza  
  
Financia  


Sede del CREOFONTE  
(Casar de Cáceres)  
7-9 noviembre 2014  
más información en:  
<http://congdeextremadura.org/>

**ENCUENTRO DE AGENTES  
DE ACCIÓN GLOBAL 2014**  
Modelos de participación democrática  
para la transformación social  
**#SoyCambio**