

Experiencias de Participación democrática para la incidencia en la agenda publica

Guillermina Kanonnikoff
GESTIÓN LOCAL-PARAGUAY



Relación → **Estado** ← **Sociedad** **En transición**

Se buscan gobiernos transparentes con:

Sistemas de información

Participación ciudadana

Rendición de cuenta

Servicios eficientes

Se implementan mecanismos de participación ciudadana

buscando generar

Confianza, cambio de actitud entre autoridades y ciudadanos

Impulso al desarrollo local

Mejoramiento de la calidad de vida

¿Porqué abrir el gobierno a la participación?

- Ciudadanos se involucran y colaboran.
- Se logran alianzas. Se ejecutan más obras.
- Se comparten riesgos y ganancias.
- Se genera acercamiento y confianza.
- Autoridades conocen más de cerca los problemas. Mejora la gobernabilidad.

¿Cómo definimos la participación ciudadana?

Espacio de interacción que construyen los ciudadanos junto a sus autoridades para: **incidir en la toma de decisiones de la agenda pública; **ejercer un control** de la ejecución de las medidas consensuadas **y dar seguimiento** a las actividades gubernamentales con el fin de contribuir al desarrollo y mejorar la calidad de vida de la población.**

¿Qué niveles puede adquirir la participación?

- 1. Información**
- 2. Consulta.**
- 3. Decisión**
- 4. Control ciudadano**
- 5. Cogestión autoridades - ciudadanos**

1. Información.

- **Sobre los planes y proyectos que se piensan implementar.**
- **Recursos con que se cuenta.**
- **Cómo se manejan los fondos públicos.**
- **Temas en general que interese a la comunidad.**

Sin información no es posible la participación

Mecanismo de información

- **Audiencias de Rendición de cuenta.**
- **Reuniones informativas como los Cabildos o las Audiencias Publicas.**
- **Oficina de información al ciudadano.**
- **Audiciones radiales.**
- **Periodicos - murales**

Audiencias de Rendición de cuenta



Audiencias Públicas de Rendición de Cuentas

Se trata de una reunión pública convocada por las autoridades para informar a los ciudadanos sobre el cumplimiento de las obligaciones, compromisos y promesas asumidas.

2. Consulta.

Permite la recepción de inquietudes ciudadanas sobre temas y problemas determinados.

La decisión es del gobierno.

Mecanismo de consulta

- **Encuestas de opinion,**
- **Asambleas ciudadanas sobre diferentes temas,**
- **Talleres zonales,**
- **Gobiernos en los barrios,**
- **Talleres de diagnóstico participativo.**

Asambleas ciudadanas



3. Decisión

- **Los ciudadanos peticionan.**
- **Proponen iniciativas.**
- **Toman parte en decisiones de afectación comunitaria y presupuestaria.**

Se asume corresponsabilidad entre autoridades y comunidad.

Mecanismo de decisión

- **Mesas sectoriales de Concertación.**
- **Comisiones Tripartitas.**
- **Comité de Control y Fiscalización Comunitario.**
- **Talleres barriales.**

Mesas sectoriales de concertación



Mesas sectoriales de concertación

Conformadas por representantes de la sociedad civil y del gobierno, interesados y vinculados a determinados sectores como salud, educación u otros. Se constituyen en equipos de trabajo para analizar la situación del sector que los agrupa y proponer los cambios necesarios dentro de una visión integral.

Comision Tripartita y el presupuesto municipal.



Comisiones Tripartitas.

Mecanismo integrado por representantes de tres sectores: la sociedad civil, la Alcaldía y el Consejo Municipal. Los representantes de las organizaciones comunitarias son designados por los vecinos en asambleas comunitarias o al término de la Audiencia Pública de Presupuesto. Son cargos ad honorem y duran en sus funciones un año. El Alcalde preside esta comisión

Funciones de la tripartita

- **Evaluar los pedidos solicitados en Audiencias Publicas para la inclusión en el proyecto de ordenanza de presupuesto.**
- **Ejercer control y seguimiento a programas y compromisos asumidos por la municipalidad.**
- **Participar en la constitución de los Comités de Control y Fiscalización Comunitario, e inspección de las obras encaradas por estos comités.**
- **Intermediar y buscar consensos para hallar soluciones a los conflictos entre comunidad y Alcaldía.**

Talleres barriales



Talleres barriales

Son espacios de encuentro entre autoridades y ciudadanos con el fin de identificar, analizar, proponer y priorizar los problemas de mayor urgencia.

El objetivo fundamental es la búsqueda de concertación entre autoridades y ciudadanos sobre temas de interés comunitario.

4. Control ciudadano.

- **Fiscalización ciudadana a la gestión gubernativa**
- **Seguimiento a la ejecución de obras y proyectos.**
- **Control del manejo de los recursos públicos.**

Respaldo de credibilidad a una administración honesta y transparente.

Mecanismo de control ciudadano

- **Contralorías ciudadanas.**
- **Comisiones tripartitas de monitoreo a la ejecución del presupuesto.**
- **Comité de Control y Fiscalización Comunitario.**

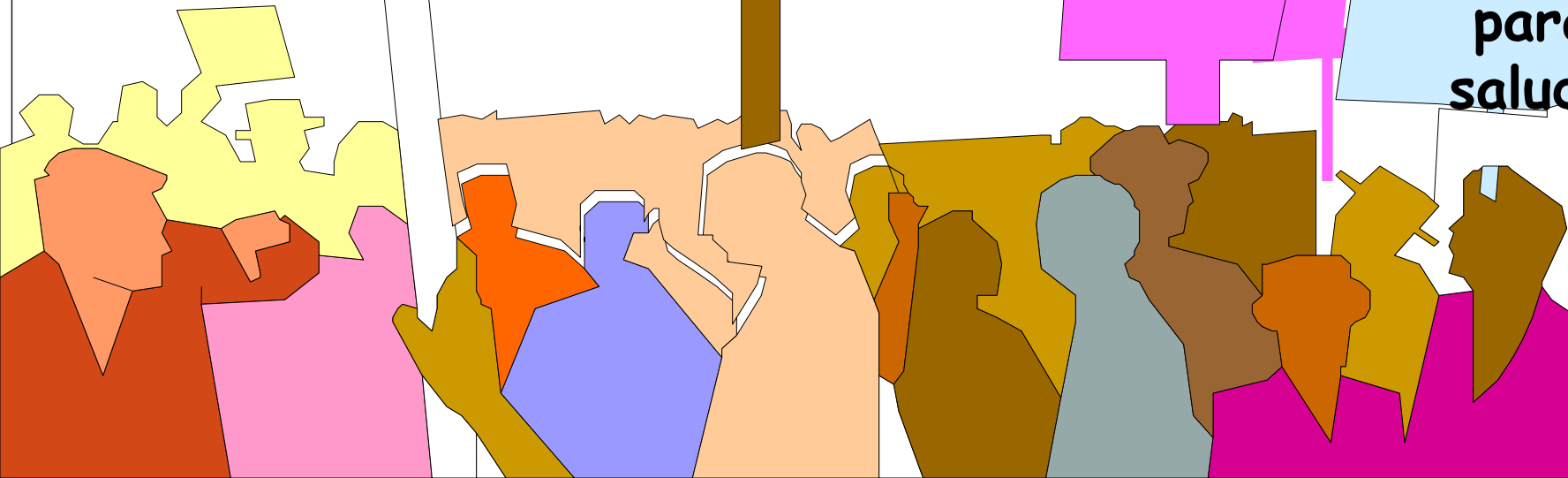
Contraloría ciudadana

¿Qué pasó con el presupuesto para educación?

¿Y los puestos de empleo prometido?

¿cuánto costó el puente?

¿Y los rubros para salud?



Contralorías ciudadanas.

Son organizaciones de la sociedad civil que buscan desarrollar mecanismos de control y fiscalización a la gestión de los gobiernos locales, regionales o nacionales. Estas organizaciones, por lo general buscan identificar, denunciar y dar seguimiento a casos de corrupción.

Comité de Control y Fiscalización Comunitario.

Elección y juramento público



Comité de Control y Fiscalización Comunitario.

Mecanismo de control físico y financiero de obras comunitarias. Cuyos integrantes son elegidos por los vecinos en asambleas públicas.

Cuando la obra es por administración directa, la Alcaldía entrega los materiales a un Depositario, cuando la obra es ejecutada por contrato con terceros, el Comité ejerce la fiscalización.

Resultado: se mejora la calidad de la obra, el plazo de entrega y con menores costos.

Funciones del Comité de Control y Fiscalización Comunitario

- **Controlar y fiscalizar que los recursos asignados a la obra, se ejecuten con transparencia.**
- **Integrar a los miembros de la comunidad en la ejecución de la obra.**
- **Fiscalizar que la obra se ejecute con calidad.**
- **Participar en la selección del personal. Dar preferencia a los desempleados de la comunidad que tengan capacidad técnica y demuestren responsabilidad.**
- **Participar en la rendición de cuenta.**

5. Cogestión autoridad - comunidad.

Participación de la comunidad en la ejecución de proyectos de obras y servicios como en la supervisión del uso de los bienes públicos.

Este nivel implica corresponsabilidad en la decisión, control y ejecución.

Mecanismo de cogestión

- **Comité para gerenciamiento de servicios y proyectos públicos.**
- **Comisión para la responsabilidad tributaria.**
- **Alianza con ONG, sector privado y organismos de cooperación externa.**
- **Formación de un Equipo Pedagógico Permanente (EPP).**

Obras de cogestión Autoridades municipales y diferentes actores locales



Iniciativas del Alcalde

Iniciativas del Alcalde

- **Mejorar los sistemas de información hacia los vecinos.**
- **Apoyar proyectos vecinales.**
- **Desarrollar alianzas de cooperación con actores sociales.**
- **Fomentar la creación de organizaciones vecinales y capacitarlas en competencias cívicas.**
- **Actualizar censo de las mismas y difundirlas.**
- **Transparentar el presupuesto y divulgarlo.**

Mecanismos

- **Oficina de información y reclamos.**
- **Crear Departamento de Participación Ciudadana.**
- **Mesas sectoriales de concertación.**
- **Talleres de capacitación para la creación de organizaciones Vecinales.**
- **Formación de equipos pedagógicos Permanentes (EPP).**
- **Celebrar Audiencias Públicas de Presupuesto y Rendición de cuenta.**

Oficina de información y reclamos ciudadanos



Oficina de información y reclamos ciudadanos

Tiene dos funciones esenciales:

- **1. Proveer informaciones útiles al ciudadano sobre todo lo que sea de interés público relacionado a la gestión del ente publico, como por ejemplo la misión, organización, ejecución de programas, metas alcanzadas.**
- **2. Canalizar quejas y reclamos de los usuarios, procesar y responder en forma rápida y eficiente, en base a un procedimiento institucionalizado con amplia divulgación publica.**

Mesas sectoriales de concertación

Conformada por representantes de la sociedad civil, del gobierno municipal y personas interesadas a quienes nucléa un tema específico como ser salud, educación, obras, servicios, empleo u otros. Son equipos de trabajo que se reúnen periódicamente para analizar la situación del sector y proponer mejoras.

Audiencias Públicas de Presupuesto

Sistema que facilita al ciudadano:

- 1. Informarse sobre cómo se maneja el presupuesto municipal.**
- 2. Permite la participación en la formulación del presupuesto.**
- 3. Posibilita el control del manejo presupuestario.**

Otros mecanismos de participación desde la iniciativa del Alcalde

- **Jornada de gobierno en las comunidades**
- **Visitas casa por casa.**
- **El Alcalde al teléfono.**
- **Audiencias radiales.**
- **Concesionamiento de servicios publicos.**
- **Padrinazgos de espacios públicos.**

Otros Mecanismos

- **Rendición de cuenta por Internet.**
- **Plan de Gestión Local.**
- **Periodico Mural Municipal.**
- **Taller de diagnóstico participativo.**
- **Control ciudadano en los procesos de compras y Licitaciones.**

PERIODICO MURAL MUNICIPAL

LA HISTORIA



LA EDUCACION



LA EDUCACION



NEVA AMARILLO

MUNICIPAL

LA MARZENA

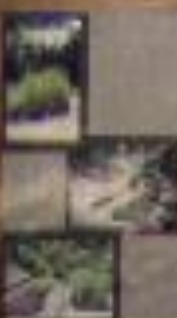
LOS NIÑOS

LOS NIÑOS

LOS NIÑOS

LOS NIÑOS

LOS NIÑOS



Talleres participativos

Son espacios de encuentro entre autoridades y vecinos con el objetivo de identificar, analizar, proponer o priorizar los problemas más importantes del Municipio. Son instancias que buscan concertación entre autoridades y vecinos sobre temas de interés comunal.

Alianzas con todos los actores locales



Con Concejales, directores de áreas, ONGS...



¿Alianzas con quiénes?

- **Comisiones vecinales, entidades educativas, cooperativistas, organizaciones de iglesia, deportivas, gremios de artesanos, de empresarios, de amas de casa, entre otros actores locales.**
- **Ongs y organismos cooperantes que ya están trabajando en la comunidad y aquellos que podrían estar interesados en apoyar las iniciativas que se plantean.**
- **Concejales, directores de áreas, funcionarios en general. En coordinación con otras entidades gubernamentales.**

Supuestos de los que partimos

- **Gestión abierta.**
- **Voluntad política para innovar.**
- **Voluntad para delegar parte del poder.**
- **Existen organizaciones activas y presupuesto para ejecutar obras priorizadas por los vecinos.**

Cambio actitud

- **Convoca a los vecinos para discutir sobre el presupuesto.**
- **Busca soluciones con los vecinos sobre temas que les afectan.**
- **Delega en los vecinos la identificación y priorización de demandas ciudadanas.**

Iniciativas del Concejo Municipal

La participación ciudadana... ¿iniciativa del ejecutivo municipal o también del legislativo?

La participación ciudadana incumbe a todas las dependencias del gobierno y debería ser asumido como política de gestión municipal.

Su objetivo es el mejoramiento de la calidad de vida de la población. Se busca el compromiso de todos para lograr gobiernos más abiertos, confiables y transparentes.

¿Qué iniciativas podría llevar adelante el legislativo municipal?

- Escuchar las demandas ciudadanas.
- Legislar sobre mecanismos que faciliten el marco legal adecuado para el funcionamiento de las organizaciones civiles.
- Establecer un nexo facilitador a las contralorías ciudadanas para que estas cumplan su rol.
- Acompañar las reivindicaciones ciudadanas justas ante otros organismos o instancias.
- Participar con el ejecutivo municipal en los proyectos de cogestión con los vecinos.

Mecanismos para el legislativo municipal

- **Ordenanzas para institucionalizar los mecanismos de participación.**
- **Talleres barriales con vecinos para informar sobre sus gestiones, recoger sugerencias ciudadanas.**
- **Ordenanzas de libre acceso a la información pública.**
- **Comisiones que integren a representantes vecinales para recabar opiniones sobre temas de interés comunal.**
- **Sesiones abiertas del concejo municipal.**

Comisiones con integración de representantes vecinales.



Encuentros para escuchar a los vecinos



Reuniones con los vecinos

Con el objetivo de establecer un espacio de intercambio de información y rendir cuenta a la comunidad.

Se realiza una convocatoria abierta en el barrio o lugar preestablecido donde los vecinos se reúnen con sus autoridades para tratar temas de la comunidad.

¿Con quiénes lo pueden ejecutar ?

- **Con el intendente y los concejales que conforman la comisión que atiende el tema.**
- **Con los representantes de los diferentes sectores sociales interesados.**
- **Con ONGs que colaboran con su municipio.**
- **Con autoridades Nacionales, Regionales o institucionales afines al tema en tratamiento.**

Supuestos de los que partimos

- **Concejales son conscientes de las ventajas de la participación.**
- **Existe voluntad de abrir y transparentar sus gestiones.**
- **Se registran las sesiones y actividades realizadas.**

Indicadores de cambio de actitud

- **Existen ordenanzas que institucionalizan la participación.**
- **Los concejales realizan talleres con los vecinos y rinden cuenta de sus actos.**
- **Los registros de sesiones y actividades están a disposición de los ciudadanos.**

Iniciativas ciudadanas

¿Qué necesita el ciudadano para participar?

Que el gobierno le facilite la información para:

- **Conocer.**
- **Analizar y proponer.**
- **Buscar alianzas.**
- **Accionar juntos.**
- **Estudiar los resultados, aprender lecciones**
- **Mejorar las prácticas.**

Información sobre:

- **Cómo funciona y se ejerce el poder a nivel local.**
- **Cómo se toman las decisiones.**
- **Cómo está organizada la sociedad civil.**
- **Con qué mecanismos de participación se cuenta.**
- **Hasta dónde la gestión es participativa.**
- **Qué nivel de tolerancia existe para trabajar con los diferentes sectores.**

Lo que implica la participación

- **Educación permanente.**
- **Cambio de actitud que genere compromiso.**
- **Liderazgo para construir el espacio público.**
- **Mecanismos de transparencia y rendición de cuenta.**

Educación Permanente



Cambio de actitud que genere compromiso.



Liderazgo para construir el espacio público.



Mecanismos de transparencia y rendición de cuenta



Iniciativas a implementar desde la sociedad civil.

- **Crear organizaciones barriales.**
- **Crear Coordinadora de Asociaciones Vecinales.**
- **Impulsar Contralorías ciudadanas.**
- **Buscar asistencia técnica para capacitación.**
- **Impulsar escuelas vecinalistas.**
- **Gestionar recursos para funcionamiento básico de organizaciones sociales.**
- **Realizar encuentros entre organizaciones vecinalistas.**
- **Rendir cuenta de gestiones a sus asociados.**

Realizar encuentros entre organizaciones vecinalistas.



Mecanismos a utilizar

- **Talleres de discusión.**
- **Convenios de cooperación.**
- **Programa de formación de líderes.**
- **Cabildos Abiertos.**
- **Congresos vecinalistas.**

Programa de formación de líderes Equipo Pedagógico Permanente(EPP)



¿Con quiénes pueden interactuar ?

- **Con líderes vecinalistas.**
- **Con los diferentes actores locales.**
- **Con los diferentes niveles de gobierno.**
- **Con ONGs que colaboran con su municipio.**
- **Con organismos donantes locales e internacionales.**

Supuestos de los que se parte

- **Existe voluntad para la participación.**
- **Interés ciudadano en colaborar y fiscalizar la gestión de lo público.**
- **Existen organizaciones vecinales activando.**
- **Existen recursos presupuestarios para ejecutar obras.**
- **Hay recursos vecinales de contrapartida.**

Indicadores de cambio de actitud

- **Los ciudadanos asisten a las convocatorias.**
- **Los ciudadanos dedican tiempo a diagnosticar y proponer.**
- **Los ciudadanos priorizan obras y servicios.**
- **Consensuan con sus autoridades.**
- **Surgen nuevos liderazgos.**
- **Ciudadanos aportan contrapartida para obras.**

LA ACTITUD CON LA QUE ASUMIMOS EL HOY, ES LA QUE NOS PROYECTA HACIA EL MAÑANA QUE DEJAREMOS A NUESTROS HIJOS.

Si no participamos no tenemos derecho a quejarnos.

Si no participamos...otros seguirán tomando decisiones por nosotros

Muchas gracias.

